

UCHWAŁA NR VII/52/24
RADY POWIATU ŁĘCZYCKIEGO

z dnia 4 grudnia 2024 r.

w sprawie ustalenia na 2025 rok opłat za usunięcie i parkowanie pojazdów na parkingu strzeżonym oraz o wysokości kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu.

Na podstawie art. 12 pkt 7 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 107) oraz art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1251) w związku z obwieszczeniem Ministra Finansów z dnia 29 lipca 2024 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2025 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (M. P. z 2024 r., poz. 718), Rada Powiatu Łęczyckiego uchwala, co następuje:

§ 1. Ustala się wysokość opłat za usunięcie z drogi i parkowanie pojazdu na koszt właściciela w przypadkach określonych w art. 130a ust 1 i 2 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym, zgodnie z treścią załącznika Nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2. Ustala się wysokość kosztów powstałych w wyniku wydania dyspozycji usunięcia pojazdu z drogi, a następnie odstąpienia od jego usunięcia, zgodnie z treścią załącznika Nr 2 do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Łęczyckiego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego z mocą obowiązywania od 1 stycznia 2025 r.

Przewodniczący Rady Powiatu Łęczyckiego

Krzysztof Hopaluk

Załącznik Nr 1 do uchwały Nr VII\52\24
Rady Powiatu Łęczyckiego
z dnia 4 grudnia 2024 r.

I. Wysokość opłat za usunięcie pojazdu.

Lp.	Rodzaj pojazdu	Opłata w zł
1.	Rower lub motorower	171,00
2.	Motocykl	333,00
3.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t	716,00
4.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t	895,00
5.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t	1 264,00
6.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t	1 862,00
7.	Pojazd przewożący materiały niebezpieczne:	2 265,00
8.	Hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego	171,00

II. Wysokość opłat za przechowywanie pojazdu na parkingu

Lp.	Rodzaj pojazdu	Opłata w zł za każdą dobę przechowywania
1.	Rower lub motorower	33,00
2.	Motocykl	45,00
3.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t	62,00
4.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t	82,00
5.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t	116,00
6.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t	205,00
7.	Pojazd przewożący materiały niebezpieczne	298,00
8.	Hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego	33,00

Załącznik Nr 2 do uchwały Nr VII\52\24

Rady Powiatu Łęczyckiego

z dnia 4 grudnia 2024 r.

I. Wysokość kosztów powstałych w wyniku wydania dyspozycji usunięcia pojazdu z drogi, a następnie odstąpienia od jego usunięcia

Lp.	Rodzaj pojazdu	Oplata w zł
1.	Rower lub motorower	171,00
2.	Motocykl	333,00
3.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t	716,00
4.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t	895,00
5.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t	1 264,00
6.	Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t	1 862,00
7.	Pojazd przewożący materiały niebezpieczne:	2 265,00
8.	Hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego	171,00

UZASADNIENIE

Na podstawie art. 130a ust. 5f ustawy z dnia 20 czerwca 1997r. – Prawo o ruchu drogowym (t. j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1251) usuwanie pojazdów oraz prowadzenie parkingu dla pojazdów usuniętych z drogi w przypadkach o których mowa w ust.1-2, należy do zadań własnych powiatu, wykonywanych przez starostę przy pomocy powiatowych jednostek organizacyjnych lub podmiotów zewnętrznych, którym powierza się wykonanie tych zadań, zgodnie z przepisami o zamówieniach publicznych.

Stosownie do art. 130a ust. 6 powołanej ustawy, rada powiatu ustala corocznie w drodze uchwały, wysokość opłat za usuwanie pojazdów z dróg, przechowywanie ich na parkingu oraz wysokość kosztów powstałych w wyniku wydania dyspozycji usunięcia, a następnie odstąpienia od tej czynności, które nie mogą być wyższe niż maksymalna kwota opłat za usunięcie pojazdu określona w ust. 6a. Uchwała taka stanowi akt prawa miejscowego o charakterze wykonawczym ustanowionym na podstawie szczegółowego upoważnienia ustawowego jakim jest powołany wyżej przepis. Zobowiązuje on radę powiatu do uchwalenia opłat przy uwzględnieniu dwóch materialnoprawnych kryteriów :

- 1) konieczności sprawnej realizacji zadań z zakresu usuwania pojazdów z drogi i ich przechowywania, szczegółowo opisanych w art. 130a ust. 1 – 2 p.r.d. oraz
- 2) rzeczywistych kosztów usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze powiatu.

Pierwsze z kryteriów nawiązuje do celów zadania, jakimi są szybkie i skuteczne zapewnianie odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa w ruchu drogowym, ale także minimalizacja liczby przypadków stwarzających zagrożenie dla tego ruchu. Realizację wskazanego celu gwarantuje nie tylko działanie polegające na likwidacji stanu zagrażającego bezpieczeństwu na drodze publicznej związanego zarówno z pojazdem, jak i z osobą kierowcy, ale także stosowanie prewencji indywidualnej i ogólnej. Pogląd taki wyrażony został m.in. w motywach wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 14 sierpnia 2014r. (sygn. akt II SA/Gl387/14), zgodnie z którym wysokość stawek za przechowywanie pojazdów usuwanych z drogi, ustalana na podstawie art. 130 a ust. 6 Prawa o ruchu drogowym, które różnią się w sposób zdecydowany od stawek opłat pobieranych na innych parkingach ma na celu nie tylko zwrot kosztów poniesionych przez dozorców i należne im z tego tytułu wynagrodzenie, ale przede wszystkim dyscyplinowanie właścicieli, czy dysponentów usuwanych z drogi pojazdów stwarzających zagrożenie bezpieczeństwa ruchu drogowego, bądź naruszających inne przepisy. Projekt uchwały określając stawki opłat, uwzględnia powyższe kryterium w całości.

Kryterium drugie o charakterze ustawowej przesłanki „opłatomotwórczej” wskazuje na potrzebę poprzedzenia uchwały ustalającej stawki opłat kalkulacją, która powinna pozwolić na dokonanie oceny, czy wysokość stawek stanowi odzwierciedlenie rzetelnej analizy uwzględniającej materialnoprawne przesłanki z art.130a ust. 6 (wyroki WSA w Poznaniu z dnia 29 sierpnia 2019 r. IV SA/Po 480/19, LEX nr 2716370, WSA w Szczecinie z dnia 1 lutego 2018r. II SA/Sz 1314/17, CBOSA).

Przed podjęciem Uchwały Rady Powiatu Łęczyckiego przeprowadzona została kalkulacja, której podstawę stanowiła następująca dokumentacja przygotowawcza:

- informacje o cenach usuwania i przechowywania pojazdów obowiązujących w podmiotach komercyjnych prowadzących działalność w zakresie objętym usuwaniem i przechowywaniem pojazdów na terenie powiatu (załącznik nr 1),
- rozpoznanie cenowe przeprowadzone w związku z zamówieniem publicznym o wartości szacunkowej powyżej kwoty 65 000 PLN a nieprzekraczającej 130 000 PLN p.n. „Usuwanie pojazdów z dróg na terenie Powiatu Łęczyckiego i przechowywanie ich na parkingu strzeżonym” (załącznik nr 2),
- oferta cenowa złożona przez firmę:

- JANKOWSKI MARIUSZ JANKOWSKI, ul. Lipowa 4, 87-860 Chodecz,

w wyniku zapytania ofertowego przeprowadzonego zgodnie z Załącznikiem nr 1 do Zarządzenia Nr 1/2021 Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych w Łęczycy z dnia 04.01.2021 r. Regulaminem określającym warunki i zasady udzielania zamówień publicznych o wartości nieprzekraczającej kwoty 130 000 PLN (załącznik nr 3).

Z zebranych dokumentów wynika, że podmioty komercyjne zajmujące się „Pomocą drogową” czyli usuwaniem i przechowywaniem pojazdów na parkingach strzeżonych są na terenie Powiatu Łęczyckiego nieliczne i z reguły niezainteresowane wykonywaniem omawianego zadania lub też nieprzystosowane do realizowania tego zadania w pełnym jego zakresie. Podkreślić należy, że z trzech podmiotów komercyjnych tylko jeden (Pomoc Drogowa Potakowski) określił ceny za usługi holowania (usuwania) wszystkich pojazdów. Jeden podmiot (MATED Damian Michalak) podał stawki cen za usuwanie pojazdów z dróg z wyłączeniem pojazdów niebezpiecznych i jeden podmiot określił stawki za usuwanie pojazdów z wyłączeniem pojazdów ciężarowych pow. 16t i pojazdów niebezpiecznych.

Tylko jeden podmiot (Pomoc Drogowa Potakowski) wykazał ceny za parkowanie pojazdów nie posiadając typowego parkinga strzeżonego, a pozostałe dwa podmioty nie świadczą takich usług. Po przeprowadzonej procedurze rozpoznania cenowego, została wystosowana zaproszenie do złożenia ofert. Dodatkowo również do podmiotu, który świadczy usługi w 2024 r.

Ofertę na usuwanie i parkowanie pojazdów na 2025 rok złożyła jedna firma:

- JANKOWSKI Mariusz Jankowski, ul. Lipowa 4, 87-860 Chodecz.

Jak wynika z porównania cen zawartych w dokumentacji przygotowawczej, złożona oferta ww. firmy nie przewyższa rażąco cen za usługi usuwania i parkowania pojazdów wskazanych w informacji cenowej innych podmiotów komercyjnych z terenu Powiatu Łęczyckiego. Dodatkowo zapewnia kompleksowo usługę usuwania i parkowania pojazdów.

Określając wysokość opłat za usuwanie pojazdów z dróg i przechowywanie ich na parkingu oraz wysokość kosztów powstałych w wyniku wydania dyspozycji usunięcia, a następnie odstąpienia od tej czynności, w projekcie uchwały bierze się pod uwagę, wynikające z dokumentacji przygotowawczej, porównanie zakresu usług świadczonych przez podmioty komercyjne oraz cen tych usług na terenie powiatu, a także wysokość kosztów wykonywania omawianego zadania wynikających z oferty,

stanowiących podstawę przeprowadzonej kalkulacji kosztów rzeczywistych zadania. Jednocześnie, w związku z tym, że ustawodawca przewidział naliczanie opłat za każdą dobę przechowywania pojazdu, projekt uchwały Rady Powiatu przyjmuje, że opłata będzie naliczana za każdą pełną dobę wykonywania tej usługi.

Podkreślić w tym miejscu należy, że zgodnie z wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 13 stycznia 2017r. (sygn. akt I OSK 1916/16) wpływ przesłanek wymienionych w delegacji ustawowej z art.130a ust. 6 Prawa o ruchu drogowym na ostateczne rozstrzygnięcie podejmowane przez radę powiatu wyznaczony jest obowiązkiem wzięcia ich pod uwagę, co daje radzie pewną elastyczność w kształtowaniu treści uchwały.

Mając powyższe na uwadze oraz uwzględniając obydwa omówione wyżej kryteria materialnoprawne zawarte w art. 130a ust. 6 Prawa o ruchu drogowym, stawki opłat zostały zaproponowane w wysokości zgodnej z załącznikami stanowiącymi integralną część złożonego projektu uchwały.

W związku z koniecznością corocznego ustalania opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów usuniętych z dróg publicznych na podstawie dyspozycji właściwego podmiotu, podjęcie projektowanej uchwały jest konieczne i uzasadnione.